

（表6）平成25年度財団の各会計収入に係る内訳

（単位：千円）

項目	会計合計	公益目的事業会計	収益事業等会計	法人会計
平成25年度収入額	6,398,400	5,395,933	690,529	311,938
都からの収入 （割合%）	4,604,127 (72.0)	4,047,066 (75.0)	265,414 (38.4)	291,646 (93.5)
補助金収入	3,657,357	3,365,711	0	291,646
委託金収入	946,769	681,355	265,414	0
他の収入 （割合%）	1,794,273 (28.0)	1,348,866 (25.0)	425,115 (61.6)	20,292 (6.5)
支出額	6,374,362	5,361,653	689,603	323,105

2 補助対象事業実績

平成24年度及び平成25年度における補助対象事業の実績は、表7のとおりである。

（表7）補助対象事業実績

事業名	事業の概要	主な実績	
		平成24年度	平成25年度
1 公益財団法人東京都福祉保健財団運営	財団が、定款に掲げる事業を行うために必要とする職員費その他の事務費等に対する補助	職員費 373,218,240円 事務費等 160,178,431円	職員費 375,899,933円 事務費等 184,148,993円
2 介護支援専門員更新研修事業	財団が、介護保険法（平成9年法律第123号）に規定する指定研修実施機関として実施する介護支援専門員研修事業に要する経費に対する補助	養成数 2,239人	養成数 2,086人
3 介護支援専門員更新研修事業	財団が、介護現場で働く現任の介護職員が介護福祉士国家資格取得に要する経費を当該職員を雇用する事業に対して補助する事業に要する経費に対する補助	養成数 3,264人 対象者数 1,008人	養成数 3,697人 対象者数 1,310人
4 現任介護職員資格取得支援事業	財団が実施する福祉サービス提供事業者に関する情報等の収集及び提供システムの運営に要する経費に対する補助	養成数 29,052件 年間アクセス 687,100件	養成数 29,033件 年間アクセス 717,318件
5 福祉情報総合ネットワーク事業	財団が実施する福祉サービス提供事業者に関する情報等の収集及び提供システムの運営に要する経費に対する補助	養成数 11,213件 サービス提供事業者情報提供 29,052件 年間アクセス 687,100件	養成数 15,126件 サービス提供事業者情報提供 29,033件 年間アクセス 717,318件

事業名	事業の概要	主な実績	
		平成24年度	平成25年度
6 生活サポート特別貸付プログラム事業	社会福祉法人東京都社会福祉協議会が実施した生活サポート特別貸付事業により資金貸付を受けた借受人に対して財団が実施する生活・就労支援及び債権管理に要する経費に対する補助	—	相談者数 93人 償還対象件数 1,103件 償還残金 127,455,680円
7 福祉情報提供事業	財団が実施する福祉関係の知識、技術の普及・向上事業に要する経費に対する補助	福祉用具サービス業務従事者講習会 基礎講習 1回 ラーベ別講習 10回 福祉用具・適合相談担当者向けスキルアップ講習会 3回 区市町村への福祉用具出張適合技術等支援 3回	福祉用具サービス業務従事者講習会 基礎講習 1回 ラーベ別講習 10回 福祉用具・適合相談担当者向けスキルアップ講習会 2回 区市町村への福祉用具出張適合技術等支援 4回
8 施設活用事業	自主的な健康づくり、区市町村が実施する健康づくり事業、福祉保健医療に関する研修等の場として、財団が実施する東京都健康づくり・ハイジジの活用事業に要する経費に列する補助	個人利用者数 12,107人 団体利用回数 (運動施設)289回 (研修室)719回	個人利用者数 11,608人 団体利用回数 (運動施設)273回 (研修室)661回
9 福祉サービス第三者評価システム事業	財団が、東京都福祉サービス評価推進機構として実施する福祉サービス第三者評価システム事業に要する経費に対する補助	認定・公表委員会 4回 評価者養成講習資格審査会 1回 評価・研究委員会 2回 評価手法ワーキング 4回 分野別ワーキング 9回 評価者養成講習 119人 評価者フォローアップ研修 共通コース 1,414人 専門コース 479人 第三者評価高船セミナー 302人	認定・公表委員会 5回 評価者養成講習資格審査会 1回 評価・研究委員会 1回 評価手法ワーキング 4回 分野別ワーキング 6回 評価者養成講習 120人 評価者フォローアップ研修 共通コース 1,405人 専門コース 754人

事業名	事業の概要	主な実績	
		平成24年度	平成25年度
10	カービエス付き高齢者向け住宅の登録等事業 財団が、高齢者の居住の安定確保に関する法律(平成13年法律第26号)に規定する指定登録機関として実施する東京都カービエス付き高齢者向け住宅事業の登録及び登録簿の閲覧の実施に関する事務に要する経費に対する補助	カービエス付き高齢者向け住宅登録件数 75件 新規登録戸数 3,105戸 都民対応 米所 25件 電話 168件	カービエス付き高齢者向け住宅登録件数 51件 新規登録戸数 1,856戸 都民対応 米所 5件 電話 144件
11	心身障害者施設用地取得費貸付事業 財団が、心身障害者施設を建設する社会福祉法人に対する用地取得費貸付事業を行うため銀行から借り入れた貸付資金の償還に要する経費に対する補助	銀行への償還 元金 602,582,000円 利息 36,911,637円 新規貸付(2件) 154,692,000円 貸付残高(58件) 4,843,932,000円	銀行への償還 元金 438,018,000円 利息 29,644,037円 新規貸付(4件) 303,118,000円 貸付残高(62件) 4,735,658,000円
12	NPO法人等への福祉施設整備等貸付事業 財団が、都内で新たに福祉施設を設置又は福祉サービスを開始するNPO法人等に対する施設整備等貸付事業を行うため銀行から借り入れた貸付資金の償還に要する経費に対する補助	銀行への償還 元金 20,000,000円 利息 896,285円 新規貸付(8件) 35,000,000円 貸付残高(20件) 73,300,000円	銀行への償還 元金 24,000,000円 利息 762,615円 新規貸付(2件) 11,000,000円 貸付残高(18件) 58,000,000円
13	福祉医療機構借入金利子補給事業 財団が、独立行政法人福祉医療機構から施設整備等に要する資金を借り入れた社会福祉法人等に対して行う利子補給事業に要する経費に対する補助	利子補給(890件) 1,064,177,742円	利子補給(949件) 994,234,515円
14	介護老人保健施設整備資金利子補給事業 財団が、独立行政法人福祉医療機構から介護老人保健施設の整備資金を借り入れた医療法人等に対して行う利子補給事業に要する経費に対する補助	利子補給(119件) 508,703,000円	利子補給(130件) 491,189,000円

事業名	事業の概要	主な実績	
		平成24年度	平成25年度
15	地域福祉振興事業 財団が、地域の民間団体等が実施する福祉サービスのうち、先駆的、開拓的、実験的実践に対して助成する地域福祉振興事業に要する経費に対する補助	助成(57件) 203,081,000円	助成(59件) 194,597,000円

3 都からの負担金による事業実績
平成24年度における都からの負担金による事業の実績は、表8のとおりである。

(表8) 負担金対象事業実績

事業名	事業の概要	主な実績	
		平成24年度	平成25年度
1	全国健康福祉祭派遣・シニア健康スポーツ大会事業 都が財団と共同で開催する全国健康福祉祭派遣事業及びシニア健康スポーツ大会事業に要する経費に対する負担	全国健康福祉祭宮城・仙台大会都選手団派遣 199人 シニア健康スポーツフェスティバルTOKYO参加者 2,225人	

4 都からの借入金による事業実績

都からの借入金による社会福祉事業振興資金貸付事業は、平成13年度で貸付事業を終了しており、平成24年度末における法人への貸付残高(未償還残高)は、109件、5億9,253万円、平成25年度末における法人への貸付残高(未償還残高)は、91件、4億4,524万円となっている。

社会福祉法人慈生会など8団体

第1 監査の目的
地方自治法(昭和22年法律第67号)第199条第7項に基づき、都が補助金交付等の財源提供を行っている団体に対して、補助金の算定は適正に行われているか、財政援助に係る事業は目的に沿って適切に執行されているか、監査を実施する。

第2 監査の対象

1 監査対象団体及び局

(1) 監査対象団体

都が「軽費老人ホームのサービスの提供に要する費用補助要綱」に基づき補助金(以下「軽費老人ホーム補助金」という。)を交付している団体のうち、表1の社会福祉法人慈生会など8団体(26施設)を監査対象とした。これらの団体については、軽費老人ホーム補助金とともに、都が交付しているその他の補助金についても併せて監査を実施した。

なお、軽費老人ホーム補助金及び補助対象施設の規模は、表2のとおりである。

(2) 監査対象局

福祉保健局

(表1) 監査対象団体

社会福祉法人慈生会
株式会社ニチイ学館
社会福祉法人新生寿会
株式会社ベネッセスタイルケア
社会福祉法人江寿会
社会福祉法人敬仁会
社会福祉法人敬寿会
医療法人社団佐々木クリニック

(表2) 軽費老人ホーム補助金交付額及び補助対象施設の規模

区 分	平成24年度		平成25年度		
	交付金額 (千円)	施設数	交付金額 (千円)	施設数	
補助金の総交付金額 (A)	590,993	29	598,783	29	
監査対象団体に対する補助金交付額 (B)	89,384	8	90,782	8	
比率	(B/A)	15.1%	27.6%	15.2%	27.6%

2 団体の概要

(1) 団体の概要

今回、監査対象とした社会福祉法人慈生会など8団体は、社会福祉法(昭和26年法律第45号)の定めるところにより、軽費老人ホーム及びその他の社会福祉施設を設置し、運営している。
監査対象とした各団体における補助対象施設は、表3のとおりである。

(表3) 監査対象団体及び施設(補助対象施設のみ)(平成26.3.31現在)

団体名	施設の名称	施設種別	所在地	施設等規模(定員)	
社会福祉法人慈生会	慈しみの家	軽費老人ホーム	中野区江古田	29名	
	聖家族ホーム	養護老人ホーム	清瀬市梅園	80名	
	ベタニアホーム	特別養護老人ホーム	中野区江古田	80名	
	聖ヨゼフ老人ホーム	特別養護老人ホーム	清瀬市梅園	100名	
	ベトレヘム学園	児童養護施設	清瀬市梅園	56名	
	ナザレットの家	乳児院	中野区江古田	40名	
	徳田保育園	保育所	中野区江古田	123名	
	ベトレヘムの園	院内保育所	清瀬市梅園	19名	
	マ・メゾン光星	障害者支援施設	橋本県郡須町	90名	
	ニチイケアハウス井草	軽費老人ホーム	杉並区井草	60名(特定)※	
株式会社ニチイ学館	ニチイケアセンター西府	グループホーム	府中市木宿町	18名	
	ニチイケアセンター下連雀	グループホーム	三鷹市下連雀	26名	
	ニチイケアセンター中野本町	グループホーム	中野区本町	18名	
	ニチイケアセンター八王子館町	グループホーム	八王子市館町	18名	
	ニチイケアセンター多摩和田	グループホーム	多摩市和田	18名	
	社会福祉法人新生寿会	ケアハウスありすの杜きのこ南麻布	特別養護老人ホーム	港区南麻布	48名(うち特定:38名)※
		ケアハウスありすの杜きこ南麻布	グループホーム	港区南麻布	110名
	株式会社ベネッセスタイルケア	ベネッセケアハウス今川	軽費老人ホーム	杉並区今川	18名
					50名(特定)※

団体名	施設の名称	施設種別	所在地	施設等規模(定員)
社会福祉法人江 野会	アゼリーアネックス	軽費老人ホーム	江戸川区大杉	90名(特定)※
	アゼリー江戸川	特別養護老人ホ ーム	江戸川区木一色	85名
	アゼリー一保育園	保育所	江戸川区中央	150名
社会福祉法人敬 仁会	ル・ソラリオン葛飾	軽費老人ホーム	葛飾区青戸	20名(特定)※
	ル・ソラリオン西新井	特別養護老人ホ ーム	足立区西新井	130名
	ル・ソラリオン綾瀬	特別養護老人ホ ーム	足立区東綾瀬	150名
社会福祉法人敬 寿会	※平成27年4月開設予定			160名
	ケアハウス葛飾敬寿園	軽費老人ホーム	葛飾区新信	40名(特定)※
	東京敬寿園	特別養護老人ホ ーム	世田谷区上相師 谷	76名
医療法人社団 佐々木クリニック	ケアハウス・ローズワ ー	軽費老人ホーム	日野市東平山	30名(特定)※

※ 特定とは、団体が、介護保険法（平成9年法律第123号）に基づき、居宅サービスの一つである特定施設入居者生活介護を行う事業者として都の指定を受けた場合に設定している当該サービスの利用定員をいう。特定施設入居者生活介護とは、入居している要介護者について、介護や日常生活、機能訓練等における世話をを行うものである。

3 都との関係

都は、社会福祉法人慈生会など8団体に対し、平成24年度に3億5,242万余円、平成25年度に6億1,684万余円の補助金を交付している。

(1) 団体別補助金交付額

監査対象とした社会福祉法人慈生会など8団体に対する補助金の交付額は、表4のとおりである。

(表4) 団体別交付額

団体名	補助対象施設	交付補助金名	交付額(千円)	
			平成24年度	平成25年度
社会福祉法人 慈生会	慈しみの家	軽費老人ホーム補助金	28,317	29,586
	聖家族ホーム	民間社会福祉施設サービス 推進費(老人福祉施設)	28,115	27,862
	ベタニアホーム	特別養護老人ホーム経営支 援補助金	6,467	7,548
	聖ヨゼフ老人ホーム	特別養護老人ホーム経営支 援補助金	5,007	4,924

団体名	補助対象施設	交付補助金名	交付額(千円)	
			平成24年度	平成25年度
社会福祉法人 慈生会	ベトレム学園	児童養護施設等の生活向上のための養護改善事業補助金(児童養護施設)	—	1,970
		専門機能強化型児童養護施設運営費補助金	16,896	17,978
		民間社会福祉施設サービス推進費(児童養護施設)	64,827	68,577
		自立支援強化事業補助金	5,306	5,323
		児童養護施設等生活向上環境改善事業補助金(乳児院)	1,197	546
		民間社会福祉施設サービス推進費補助金(乳児院)	41,993	40,302
		民間社会福祉施設サービス推進費補助金(保育所)	14,890	15,847
		院内保育所施設整備補助金	7,394	—
		民間社会福祉施設サービス推進費補助金(都外障害者支援施設)	588	588
		ニチイケアハウス井草	軽費老人ホーム補助金	11,080
株式会社ニチイ 学園	ニチイケアセンター 下連雀	介護人材確保のための職場体験事業	—	5
		介護人材確保のための職場体験事業	—	5
社会福祉法人 新生寿会	ケアハウスありすの 杜きのこ南麻布	軽費老人ホーム補助金	6,206	6,683
		介護人材確保のための職場体験事業	17	—
		特別養護老人ホーム経営支援補助金	3,217	3,300
株式会社ベネッセ スタジオルックア ン	ベネッセケアハウス 今川	軽費老人ホーム補助金	11,050	12,011
		軽費老人ホーム補助金	13,097	11,316
社会福祉法人 江野会	アゼリーアネックス	老人福祉施設整備費補助金	34,830	197,370
		施設開設準備経費助成特別 対策事業	—	18,000
		特別養護老人ホーム経営支 援補助金	5,031	5,096
		私立学校等給付子助費補助 金	25	23
		民間社会福祉施設サービス 推進費補助金(保育所)	12,004	13,006
社会福祉法人 敬仁会	ル・ソラリオン葛飾	軽費老人ホーム補助金	5,240	5,012
		特別養護老人ホーム経営支 援補助金	7,100	6,220
		社会福祉施設への自家発電 装置緊急整備事業	383	—

団体名	補助対象施設	交付補助金名	交付額 (千円)	
			平成24年度	平成25年度
社会福祉法人 敬仁会	ル・ソラリオン葛飾	私立学校等結核予防費補助 特別養護老人ホーム経営支 援補助金	48	47
	ル・ソラリオン西新井	私立学校等結核予防費補助	3,624	4,312
	ル・ソラリオン藤類	老人福祉施設整備費補助金	47	48
	ケアハウス葛飾敬寿 園	軽費老人ホーム補助金	—	82,944
社会福祉法人 敬寿会	東京敬寿園	特別養護老人ホーム経営支 援補助金	12,083	12,459
	ケアハウス・ローズ ガーデン	軽費老人ホーム補助金	4,031	4,220
医療法人社団佐々 木クリニック	ケアハウス・ローズ ガーデン	軽費老人ホーム補助金	2,307	2,422
	計	軽費老人ホーム補助金 その他の補助金	352,423 263,039	616,847 526,064

(注) 1 軽費老人ホーム補助金、特別養護老人ホーム経営支援補助金、専門機能強化型児童養護施設運営費補助金及び民間社会福祉施設サービス推進費補助金(児童養護施設・保育所・都外障害者支援施設)についての平成25年度交付額は、補助金交付額確定前の数値である。
2 各補助金額については、表示単位未満を切り捨て、端数調整をしないため、合計に一致しない場合がある。

第3 監査の範囲及び実地監査期間

- 1 監査の範囲
平成24年度及び平成25年度の事業について実施した。
- 2 実地監査期間
(1) 福祉保健局 平成26年10月17日及び同月24日
(2) 団 体 平成26年10月20日及び同月21日
団体別実地監査期間は、表5のとおりである。

(表5) 団体別実地監査期間

月 日	団体名
	社会福祉法人慈生会
	株式会社ニチイ学館
10月20日	社会福祉法人新生寿会
	株式会社ベネッセスタイルケア
	社会福祉法人江寿会
	社会福祉法人敬仁会
	社会福祉法人敬寿会
10月21日	医療法人社団佐々木クリニック

第4 監査の結果

- 1 補助対象事業の執行について
各団体が行っている補助対象事業について、総勘定元帳、伝票及び証ひょう等により、補助金の算定は適正に行われているか、事業は適切に執行されているかについて検証した。その結果、別項指摘事項を除き、補助金の算定は適正に行われており、事業は財政援助の目的に沿って適切に執行されたと認められる。

2 指摘事項

- (1) 局
ア 要綱等に明確な記載をすべきもの
福祉保健局は、軽費老人ホーム(ケアハウス)の利用者の負担を軽減し、高齢者福祉の向上を図ることを目的として、軽費老人ホームのサービスの提供に要する費用補助要綱(以下「要綱」という。)に基づき、軽費老人ホームを設置する社会福祉法人等に対し補助金を交付している。
この補助金は、軽費老人ホームのサービスの提供に要する費用について、利用者の収入(18階層に区分)に応じ、法人等が減免した施設の利用料について、その減免分を補助するものであり、表6のように算定されている。サービスの提供に要する費用基準額の単価のうち、表6㉔の各種加算の項目・内容等は表7のとおりとなっている。
また、補助金算定に当たっては、要綱に基づき軽費老人ホーム運営費補助の手引き(平成26年3月、以下「手引」という。)を参照し行うこととしている。
ところで、不動産収入がある場合の利用者の収入についてみたところ、要綱及び手引には課税標準として把握された所得の金額を認定することとしている。
しかしながら、手引に記載された計算方法の説明の中には、原則として不動産所得の金額から必要経費として当該不動産所得に係る租税公課、修繕費、減価償却費等を除いた金額としており、青色申告特別控除額を必要経費として記載していないことから、正しい課税標準の金額より所得が多く算定されることが認められた。
青色申告特別控除は、税法上の控除で実質的な支出を伴わないものであり、事業を営んでいる場合などは6.5万円、そうでない場合は10万円の控除が認められている。
また、当該補助金は利用者の収入を10万円単位で区分し補助金を決定しており、青色申告特別控除額を減じない場合収入区分が変わってしまうことから、要綱等に明確な記載をし周知徹底すべきであるが、局はこれを行っておらず適切でない。
局は、要綱等に明確な記載をするとともに、周知徹底を図らねばならない。
(福祉保健局)

(表6) 補助金の算定方法

対象経費	算定方法			
	サービスの提供に要する費用等 単価の単価(月額) (①+②)	×	特別運送費※	利用者収入による階層区分に応じた徴収する利用料の額
団体が支出した経費を老人ホームのサービスの提供に要する費用(人件費、事務費等)について、利用者からの利用料の一部を減免した額	①	+	※	
	②			

※ 特別運送費とは、利用者及び家族に対する説明会等の開催に要する経費など、定員規模に応じて補助する経費である。

(表7) 各種加算の内容

加算項目	対象施設・事業	加算単価の算定方法
民間施設 給与等改 管理費特 別加算分	補助対象施設全て	施設に勤務する常勤職員等の平均勤続年数に応じた加算率を表6①に掛け合わせて算定
	処遇困難な者を多数受け入れるなど、特に評価に値する優れた入所者処遇を行っている施設	基本分の加算率に1%を上乗せして算定
施設機能強化推進費	社会復帰等 自立促進 事業	各事業の補助限度額の範囲内で所要額を補助対象とし、補助対象とした額/(定員×12か月)により算定
	専門機能 強化事業	
	施設入所者社会復帰促進事業 心身機能低下防止事業 処遇困難事例研究事業 介護機能強化事業	
	機能回復訓練機能強化事業 技術訓練機能強化事業	
入所者処遇特別加算費	入所者処遇の一層の向上のため、高齢者・身体障害者等を非常勤職員として雇用している施設	高齢者等の年間総雇用時間数に応じた加算額(年間)/(3月初日の定員×12か月)により算定

社会福祉法人龍美など40団体

第1 監査の目的

地方自治法(昭和22年法律第67号)第199条第7項に基づき、都が補助金交付等の財政援助を行っている団体に対して、補助金の算定は適正に行われているか、財政援助に係る事業は目的に沿って適切に執行されているか、監査を実施する。

第2 監査の対象

1 監査対象団体及び局

(1) 監査対象団体

「東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助金交付要綱(保育所)」に基づき補助金(以下「サービス推進費補助金」という。)を交付している団体のうち、表1の社会福祉法人龍美など40団体(87施設)に対して実施した。これらの団体については、サービス推進費補助金とともに、都が交付している他の補助金についても併せて監査を実施した。

なお、サービス推進費補助金交付額及び補助対象施設の規模は、表2のとおりである。

(2) 監査対象局

福祉保健局及び産業労働局

(表1) 監査対象団体

団体名	団体名	団体名
社会福祉法人龍美	社会福祉法人至愛協会	社会福祉法人わかみや福社会
社会福祉法人愛信芳主会	社会福祉法人杉の子保育会	社会福祉法人やなぎ会
社会福祉法人多摩福祉会	社会福祉法人相友会	社会福祉法人栄光会
社会福祉法人巨玉会	社会福祉法人秋川あすなろ会	社会福祉法人しおん保育園
社会福祉法人東京山手マリア会	公益財団法人東京YMCA	社会福祉法人栗山会
社会福祉法人陽光福祉会	社会福祉法人島根福祉会	社会福祉法人光彰会
社会福祉法人飛翔会	社会福祉法人つくし会	社会福祉法人紫峰会
社会福祉法人のぞみの会	社会福祉法人重慶会	社会福祉法人八兄会
社会福祉法人青美会	社会福祉法人なかよし会	社会福祉法人吹上会
社会福祉法人ピエニー福祉会	社会福祉法人なの花会	社会福祉法人新宿会
		公益財団法人武蔵野市子ども協会
		社会福祉法人道徳会

（表2） 監査対象としたサービスマン推進費補助金交付額及び補助対象施設の規模

区分	平成24年度		平成25年度	
	交付額（千円）	施設数	交付額（千円）	施設数
補助金の総交付額	(A) 10,454,690	803	11,071,573	840
監査対象団体に対する補助金交付額	(B) 1,251,634	82	1,326,897	87
比率	(B/A) 12.0%	10.2%	12.0%	10.4%

（注）平成25年度の交付額(A)及び(B)は、補助金交付額確定前の数値である。

2 団体の概要

(1) 団体の概要

今回、監査対象とした社会福祉法人龍美など40団体は、社会福祉法（昭和26年法律第45号）に基づき、保育所を設置し、運営している。
 監査対象とした各団体における補助対象施設は、表3のとおりである。

（表3） 監査対象団体及び施設（補助対象施設のみ）（平成26.3.31現在）

団体名	施設の種類	所在地	施設規模（定員）
1 社会福祉法人 龍美	南つくし野保育園 陽だまりの丘保育園 ハンズドリーム鶴間 ゆりのき保育園	町田市南つくし野 中野区東中野 町田市鶴間 多摩市永山	90名 164名 110名 170名
2 社会福祉法人 至愛協会	かしのき保育園 りすのき保育園 さくらんぼ保育園 白糸さくらんぼ保育園	多摩市瀬訪 多摩市菅木田 府中市紅葉丘 府中市白糸台	160名 63名 130名 93名
3 社会福祉法人 組葉の会	つりや保育園 花と鳥保育園 由井さゆり保育園 みなみ野さゆり保育園	江戸川区船堀 江東区大島 八王子市片倉町 八王子市七国	90名 90名 130名 100名
4 社会福祉法人 わかみや福祉会	さゆりの丘保育園 鳥山杉の子保育園 鳩まっぼ保育園 下馬鳩まっぼ保育園	八王子市宇津貫通町 世田谷区南島山 世田谷区下馬 世田谷区笹塚	110名 95名 208名 130名
5 社会福祉法人 愛信芳主会	経堂保育園 ハオパソフ保育園 若葉台ハオパソフ保育園 ハオパソフ保育の会	多摩市若葉台 多摩市一ノ宮 稲城市若葉台 世田谷区喜多見	168名 109名 110名 30名
6 社会福祉法人 杉の子保育会	府中愛児園	府中市八幡町	334名
7 社会福祉法人 ハオパソフ保育の会	こぐま保育園 船保育園 浅川保育園 彌助保育園	多摩市永山 世田谷区祖師谷 八王子市東浅川町 八王子市諏訪町	200名 76名 110名 255名
8 社会福祉法人 やなぎ会			
9 社会福祉法人 多摩福祉会			
10 社会福祉法人 相友会			

（表3） 監査対象団体及び施設（補助対象施設のみ）（平成26.3.31現在）

団体名	施設の種類	所在地	施設規模（定員）
11 社会福祉法人 桜友会	押立保育園 押立第二保育園 狹山子ども家 栄光保育園	府中市押立町 府中市押立町 狹江市和泉本町 日野市平山	120名 110名 45名 128名
12 社会福祉法人 栄光会	栄光豊田台保育園 栄光豊田駅前保育園 桜ヶ丘第一保育園 野方さくら保育園	日野市多摩平 多摩市和田 多摩市原小宮 あきる野市上代継	63名 26名 132名 101名
13 社会福祉法人 巨玉会	秋川あすなろ会 社会福祉法人 多摩野成会 社会福祉法人 しおん保育園 社会福祉法人 東京山手ワリヤ会	昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山 府中市白糸台	178名 120名 130名 90名 70名
14 社会福祉法人 秋川あすなろ会	社会福祉法人 多摩野成会 社会福祉法人 しおん保育園 社会福祉法人 東京山手ワリヤ会	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
15 社会福祉法人 多摩野成会	社会福祉法人 しおん保育園 社会福祉法人 東京山手ワリヤ会	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
16 社会福祉法人 しおん保育園	社会福祉法人 東京山手ワリヤ会	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
17 社会福祉法人 東京山手ワリヤ会	社会福祉法人 龍美	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
18 公益財団法人 東京YMCA	社会福祉法人 龍美	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
19 社会福祉法人 みたか小鳥の森福祉会	社会福祉法人 龍美	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
20 社会福祉法人 菜山会	社会福祉法人 龍美	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
21 社会福祉法人 陽光福祉会	社会福祉法人 龍美	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
22 社会福祉法人 島根福祉会	社会福祉法人 龍美	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
23 社会福祉法人 新生会	社会福祉法人 龍美	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
24 社会福祉法人 光彩会	社会福祉法人 龍美	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
25 社会福祉法人 飛翔会	社会福祉法人 龍美	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
26 社会福祉法人 つくし会	社会福祉法人 龍美	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
27 社会福祉法人 聖実福祉会	社会福祉法人 龍美	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
28 社会福祉法人 柴峰会	社会福祉法人 龍美	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
29 社会福祉法人 のぞみの会	社会福祉法人 龍美	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
30 社会福祉法人 童愛会	社会福祉法人 龍美	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
31 社会福祉法人 森友会	社会福祉法人 龍美	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名
32 社会福祉法人 八尾会	社会福祉法人 龍美	あきる野市原小宮 あきる野市上代継 昭島市福島町 昭島市中神町 東久留米市下里 東久留米市滝山	150名 100名 178名 120名 130名 90名

(表3) 監査対象団体及び施設(補助対象施設のみ) (平成26.3.31現在)

団体名	施設の名称	所在地	施設規模 (定員)
33 社会福祉法人 青美会	駅前なかよし保育園	八王子市別所町	120名
34 社会福祉法人 なかよし会	なかよし保育園	大田区東糺谷	93名
	西二なかよし保育園	大田区西六郷	50名
35 社会福祉法人 吹上会	吹上保育園	日野市東豊田	84名
	吹上多摩平保育園	日野市多摩平	30名
36 公益財団法人 武蔵野市子ども協会	千川保育園	武蔵野市八幡町	96名
	北町保育園	武蔵野市吉祥寺北町	128名
	桜堤保育園	武蔵野市桜堤	96名
	東保育園	武蔵野市吉祥寺東町	75名
	境南第2保育園	武蔵野市境南町	83名
	ピオニイ保育園	中野区新井	30名
37 社会福祉法人 ピオニイ福祉会	ピオニイ第二保育園	多摩市豊ヶ丘	160名
38 社会福祉法人 なの花会	なの花保育園	江戸川区南篠崎町	67名
	たんぽぽ保育園	江戸川区東葛西	72名
39 社会福祉法人 新宿会	新宿保育園	葛飾区新宿	110名
	社会福祉法人	府中市富町	36名
40 社会福祉法人 造恵会	めぐみ第二保育園	府中市新町	89名

3 都との関係

都は、社会福祉法人龍美など40団体に対し、平成24年度に12億5,163万5千円、平成25年度に13億2,832万5千500円の補助金を交付している。

(1) 団体別補助金交付額

監査対象とした社会福祉法人龍美など40団体に対する補助金の交付額は、表4のとおりである。

なお、社会福祉法人のぞみの会には、サービスマン推進費補助金のほか、木とのかい、推進事業費補助金が交付されている。

(表4) 団体別交付額

(単位：千円)

団体名	補助金交付額	
	平成24年度	平成25年度
社会福祉法人龍美	55,672	52,300
社会福祉法人至愛協会	48,417	48,165
社会福祉法人紅葉の会	31,508	35,614
社会福祉法人わかみや福祉会	27,692	32,968
社会福祉法人愛信芳主会	25,324	32,248
社会福祉法人杉の子保育園	126,216	109,229
社会福祉法人バオバブ保育の会	58,133	61,166
社会福祉法人やなぎ会	56,934	58,241
社会福祉法人多摩福祉会	42,027	42,709
社会福祉法人相友会	37,833	37,294
社会福祉法人桜友会	33,833	34,796
社会福祉法人栄光会	33,311	34,354
社会福祉法人巨匠会	31,507	33,274
社会福祉法人秋川あすなる会	31,221	29,441
社会福祉法人多摩育成会	30,771	31,958
社会福祉法人しおん保育園	29,476	33,211
社会福祉法人東京山手ペリヤ会	27,239	29,042
公益財団法人東京YMCA	26,889	26,570
社会福祉法人みたか小島の森福祉会	26,203	27,025
社会福祉法人泰山会	25,943	29,543
社会福祉法人陽光福祉会	25,471	32,761
社会福祉法人島根福祉会	25,436	26,058

(表4) 団体別交付額

(単位：千円)

団体名	補助金交付額	
	平成24年度	平成25年度
社会福祉法人新生会	25,249	29,682
社会福祉法人光彩会	24,901	27,727
社会福祉法人翔翔会	24,468	26,735
社会福祉法人つくし会	11,004	11,232
社会福祉法人聖実福祉会	23,889	23,060
社会福祉法人紫峰会	23,436	23,640
社会福祉法人のぞみの会	サーベス推進費補助金	22,696
	木どのふれあい推進事業費補助金	0
		1,428
社会福祉法人童愛会	22,504	21,242
社会福祉法人森友会	22,073	31,981
社会福祉法人八晃会	21,803	20,814
社会福祉法人育美会	20,714	19,743
社会福祉法人なかよし会	20,665	19,340
社会福祉法人吹上会	20,540	21,744
公益財団法人武蔵野市子ども協会	20,499	57,475
社会福祉法人ピオニエ福祉会	24,867	25,631
社会福祉法人なの花会	23,691	27,628
社会福祉法人新宿会	21,105	19,817
社会福祉法人造恵会	20,474	19,993
合 計	1,251,634	1,328,325

(注) 木どのふれあい推進事業費補助金については、産業労働局所管の補助金である。
また、補助金交付額については、表示単位未満を切り捨てている。

第3 監査の範囲及び実地監査期間

1 監査の範囲

平成24年度及び平成25年度の事業について実施した。

2 実地監査期間

(1) 福祉保健局 平成26年10月17日及び同年11月14日

(2) 産業労働局 平成26年11月14日

(3) 団体 平成26年10月27日から同年11月13日まで

団体別実地監査期間は、表5のとおりである。

(表5) 団体別実地監査期間

月 日	団 体 名	団 体 名	団 体 名
10月27日	社会福祉法人至愛協会	社会福祉法人紅葉の会	社会福祉法人愛育芳主会
10月28日	社会福祉法人杉の子保育会	社会福祉法人バオバブ保育の会	社会福祉法人龍美
10月29日	社会福祉法人多摩福祉会	社会福祉法人相友会	社会福祉法人栄光会
10月30日	社会福祉法人巨匠会	社会福祉法人秋川あすなろ会	社会福祉法人しおん保育園
11月4日	社会福祉法人東京山手ワヤ会	公益財団法人東京YMCA	社会福祉法人梁山会
11月5日	社会福祉法人陽光福祉会	社会福祉法人島根福祉会	社会福祉法人光彰会
11月6日	社会福祉法人飛翔会	社会福祉法人つくし会	社会福祉法人聖実福祉会
11月11日	社会福祉法人のぞみの会	社会福祉法人童愛会	社会福祉法人八晃会
11月12日	社会福祉法人育美会	社会福祉法人なかよし会	社会福祉法人吹上会
11月13日	社会福祉法人ピオニエ福祉会	社会福祉法人なの花会	社会福祉法人新宿会
			社会福祉法人造恵会

第4 監査の結果

1 補助対象事業の執行について

各団体が行っている補助対象事業について、総勘定元帳、伝票及び証ひょう等により、補助金の算定は適正に行われているか、事業は適切に執行されているかについて検証した。その結果、別項指図書事項及び意見・要望事項を除き、補助金の算定は適正に行われており、事業は財政援助の目的に沿って適切に執行されていると認められる。

2 指図書事項

(1) 局及び団体

ア 補助金の返還を求めべきもの

(ア) 東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助金 (保育所)

福祉保健局は、東京都民間社会福祉施設サービス推進費補助金交付要綱 (保育所) (以下「要綱」という。) に基づき、社会福祉施設利用者の福祉の向上を図ることを目的として、児童福祉法 (昭和22年法律第164号) に規定する保育所の運営等に要する費用の一部を、社会福祉法人等に対して補助している。

この補助金は、表6のとおり、左掲児童数等に基づいて算定する基本補助額と、延長保育事業、保育所体験など施設の努力・実績に応じた算定する努力・実績加算額との合計額に基づき、算定されている。

なお、努力・実績加算額の補助基準 (以下「補助要件」という。) は、表7及び表8のとおり要綱に定められており、努力・実績加算額は、補助要件を満たした場合において、補助するものとされている。

ところで、次のとおり、15団体16施設で不適正な事例が認められた。

法人は、過大に交付された補助金を返還されたい。

局は、法人に対し補助金の返還を求められたり。

- (社会福祉法人龍美)
- (社会福祉法人至愛協会)
- (社会福祉法人紅葉の会)
- (社会福祉法人杉の子保育会)
- (社会福祉法人多摩福祉会)
- (社会福祉法人栄光会)
- (社会福祉法人巨玉会)
- (社会福祉法人東京山手ファミリーヤ会)
- (公益財団法人東京YMCA)
- (社会福祉法人島根福祉会)
- (社会福祉法人聖実福祉会)
- (社会福祉法人紫峰会)

- (社会福祉法人のぞみの会)
- (社会福祉法人育美会)
- (社会福祉法人新宿会)
- (福祉保健局)

（表6）補助金の算定

対象経費	算定方法	概要
基本補助	年齢別・定員別単価×月の年齢区分に応じた各月初日の在籍児童数に対する補助 初日の在籍児童数	児童見守り・産休明け保育の推進、延長保育事業、アレルギー児対応等の実績（対象児童数等）に応じた加算
施設への努力・実績加算	特別保育事業等 推進加算 保育所地域親子育 て支援推進加算 （ポイン卜制） サービエ評価・改 善計画加算	単価×延長対象児童数等 単価×ポイン卜数 世世代代交流、異年齢交流、在宅支援活動、地域拠点活 動支援等の基準以上の実績に対する加算 第三者評価受審及び利用者に対する調査の実績に対す る加算

（表7）努力・実績加算算定基準表 特別保育事業等推進加算（抜粋）

加算項目	対象事業	対象児童数	算定方法 （施設運営業務資料）
児童見守り対策実 施かつ産休明け保 育実施	児童見守り対策実 施保育所	毎月10日児童見守 り実施保育所 数	・月別名簿
	児童見守り対策実 施保育所	毎月10日児童見守 り実施保育所 数	・月別名簿
延長保 育事業	児童見守り対策実 施保育所	30分を超える延 長保育事業実施 保育所数	・保管様式1 ・日々の記録（誰が何時ま で利用したかわかると も）
	児童見守り対策実 施保育所	30分を超える延 長保育事業実施 保育所数	・保管様式1 ・日々の記録（誰が何時ま で利用したかわかると も）
一時預かり事業・定 期利用保育事業 （4時間以上）	一時預かり事業実 施保育所 定期利用保育事業 実施保育所	延べ利用児童数	・保管様式4
児童見守り保 育事業 （その他）	児童見守り保 育事業実施保育所 （その他の障 害児のうち、知的 障害児を受入れ）	毎月10日 対象児童数	・保管様式5 ・該当する児童ごとに区市 町村からの認定種別等 は障害者の程度や日常生活 レベルなどを記載した手帳・ 医師の診断書等の写し
	児童見守り保 育事業実施保育所 （その他の障 害児のうち、身体 障害児を受入れ）	毎月10日 対象児童数	・保管様式6 ・該当する児童ごとに医師 の診断書（指示書）の写し 及び除去、代替食メニュー の記録
アレルギー児対応	アレルギー児対応として、医師の指示書 に基づき、除去食、代替食を実施してい る保育所	毎月10日 対象児童数	・関係機関との連携記録 ・保育所での対応の記録
育児困難家庭への 支援	育児困難家庭の児童を受け入れ、関係機 関と連携して当該家庭を支援する保育 所	毎月10日 対象児童数	・関係機関との連携記録 ・保育所での対応の記録
外国人児童受入れ	両親、父又は母が外国人である児童を受 け入れ、当該家庭の言語・習慣・食事等 に特別な対応を行う保育所	毎月10日 対象児童数	・保管様式7 ・該当する児童ごとに具体 的留意事項をまとめたもの

（注）表記の加算項目は、要綱に記載されている加算項目のうち、主なるものを記載している。

（表8）努力・実績加算算定基準表 保育所地域子育て支援推進加算（ポイント制）（抜粋）

加算項目	対象事業	基準 （実績回数等）	ポ ン ト	保管様式 （施設運営業務資料）	
世代間交 流	お年寄りとの 交流	お年寄りとの交 流を通じたお年寄りとの交 流を図る。	年10回以上	4	・保管様式8 ・実施回ごとに日時、内容、 広報、報告レポート、写真 などおよその参加人数が 把握できるもの
	異年齢交 流	小中高生の育 児体験受入れ	小中高生の履 歴体験、育児体験 等を受入れる。	年10日以上	12
地域拠点 活動支援	保育所地域活 動支援（基本分）	保育所地域活 動支援（基本分）	年3人以上 年6人以上	8 16	・保管様式10 ・実習生の通う学校や所属 する事業所等からの依頼文 等
	健康増進支援	嘱託医師の協力を得て、地域の在 宅家庭児童を対象に健康診断、 健康相談等を行う。	年6回以上	4	・保管様式8 ・実施回ごとに日時、内容、 広報、報告レポート、写真 などおよその参加人数が 把握できるもの
在宅支援 活動	①育児講座 ②育児所体 験 ③出産を迎 える親の体 験学習 ④子育てサ ークル支援	育児講座をした家 庭を対象に育児講座を開催す る。	年3回以上 年6回以上	2 4	・保管様式9 ・実施回ごとに日時、内容、 広報、報告レポート、写真 など ・参加者名簿（ポイント制 保育記録者分のみ）
		育児所体験をした家 庭が在園児とともに保育所の 生活を体験する。	年5回又は延べ 10人以上 年10回又は延べ 20人以上	6 12	
在宅支援 活動	⑤子育て情 報誌の発行 ⑥家庭訪問	育児所体験をした家 庭向けに子育て情報誌等を発 行する。	年10回以上	4	・保管様式8 ・実施回ごとに日時、内容、 広報、報告レポート、写真 などおよその参加人数が 把握できるもの
		ポイント制保育記録をした家 庭へ訪問し、子育てに関する相 談や助言を行う。	延べ20件以上 延べ40件以上	4 8	

（注）表記の加算項目は、要綱に記載されている加算項目のうち、主なるものを記載している。

a 社会福祉法人龍美が設置するハッピードリーム館間で平成24年度の補助金交付状況についてみたところ、努力・実績加算項目のうち①一時預かり事業・定期利用保育事業(4時間以上)において対象児童数を認めて算定した、②世代間交流(お年寄りとの交流)、③異年齢児交流(小中高生の育児体験受入れ)及び④保育拠点活動支援において、補助要件を満たしていないものをポイント数として算定したため、表9のとおり、119万1,000円が過大に交付されている。

(表9) 補助金交付額の算定

項目	課		正		過大交付額	
	実績	金額	実績	金額		
基本補助	A	5,135,110		5,135,110	/	
努力・実績加算	B	11,551,610		10,328,250		
一時預かり事業・定期利用保育事業(4時間以上) ②、920×延べ利用児童数		134人	126人	367,920		
世代間交流(お年寄りとの交流) ⑤、000×ポイント数		4P	0P	0		
異年齢児交流(小中高生の育児体験受入れ) ⑥、000×ポイント数		12P	0P	0		
保育拠点活動支援 ⑦、000×ポイント数		8P	0P	0		
補助金交付額			* 16,654,000	15,463,000		1,191,000
			C = A + B			

(単位：円)

(注) 補助金交付額は、千円未満の端数切捨て

* 補助金交付額Cは、当該年度の2月時における補助金の変更交付申請に基づき、局が決定した額であり、これを補助金交付額の上限としているため、当該年度の実績報告に基づき、翌年度の2月時に局が審査の上、補助事業の成果を確定した基本補助Aと努力・実績加算Bの合計額とは一致していない。
(*は以下同じである。)

b 社会福祉法人至愛協会が設置するゆりのき保育園で平成24年度の補助金交付状況についてみたところ、努力・実績加算項目のうち①アレルギー児対応及び②外国人児童受入れにおいて、対象児童数を認めて算定したため、表10のとおり、10万7,000円が過大に交付されている。

(表10) 補助金交付額の算定

項目	課		正		過大交付額	
	実績	金額	実績	金額		
基本補助	A	6,518,250		6,518,250	/	
努力・実績加算	B	10,158,550		10,061,640		
アレルギー児対応 ①、5,720×延べ対象児童数		179人	178人	2,798,160		
外国人児童受入れ ②、600×延べ対象児童数		20人	8人	60,800		
補助金交付額			C = A + B	16,686,000		16,579,000

(単位：円)

(注) 補助金交付額は、千円未満の端数切捨て

c 社会福祉法人至愛協会が設置するかのき保育園で平成24年度の補助金交付状況についてみたところ、努力・実績加算項目のうち①アレルギー児対応において対象児童数を認めて算定した、及び②異年齢児交流(小学校低学年児童受入れ)において補助要件を満たしていないものをポイント数として算定したため、表11のとおり、21万6,000円が過大に交付されている。

(表11) 補助金交付額の算定

項目	課		正		過大交付額	
	実績	金額	実績	金額		
基本補助	A	6,564,910		6,564,910	/	
努力・実績加算	B	9,127,550		8,914,830		
アレルギー児対応 ①、5,720×延べ対象児童数		141人	140人	2,200,800		
異年齢児交流(小学校低学年児童受入れ) ③、000×ポイント数		4P	0P	0		
補助金交付額			C = A + B	15,692,000		15,476,000

(単位：円)

(注) 補助金交付額は、千円未満の端数切捨て